

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง การประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพหลายประเภทในสถานประกอบการแห่งเดียว

บริษัท ซีพี อินดัสตรี จำกัด ได้มีหนังสือถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการประกอบกิจการหลอม การหล่อ การถลุงแร่หรือโลหะทุกชนิด โดยมีการสั่งซื้อ ถ่านหินโค้กเพื่อนำมาเป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการหลอมโลหะ ว่าต้องขอใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายสาธารณสุขประเภทใดบ้าง โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามที่ บริษัท ซีพี อินดัสตรี จำกัด ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น จากกรณีที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทกิจการที่ ๖ (๒) การหลอม การหล่อ การถลุงแร่หรือโลหะทุกชนิด แต่เนื่องจากนายกเทศมนตรีตำบลลาดบัวหลวง ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งว่า บริษัทฯ ยังต้องทำการขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ ประเภทกิจการที่ ๑๒ (๔) การผลิต การสะสม การขนส่ง ถ่านโค้ก ด้วย ภายใต้ข้อกำหนด ของเทศบัญญัติและข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น

บริษัทฯ ขอเรียนชี้แจงว่า บริษัทฯ มิได้เป็นผู้ผลิตถ่านโค้ก และมีได้เป็นสถานที่ เก็บรักษาถ่านโค้กทั้งสิ้น บริษัทฯ เพียงสั่งซื้อและนำถ่านโค้กมาเป็นเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในกระบวนการผลิต หล่อหลอมโลหะมีค่า ตามวัตถุประสงค์หลักในการประกอบกิจการของบริษัทฯ เท่านั้น ดังนั้น จึงขอหารือว่าบริษัทฯ ต้องขอใบอนุญาตสะสมถ่านโค้กหรือไม่

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้พิจารณาข้อหารือของบริษัท ซีพี อินดัสตรี จำกัด แล้ว เห็นว่า บริษัทฯ ประกอบกิจการหลอมและหล่อโลหะ ซึ่งถูกกำหนดเป็นกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเภทที่ ๖ (๒) การถลุง การหลอม หรือหล่อโลหะทุกชนิด ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๖ (๑) โดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓<sup>๒</sup> บัญญัติให้ผู้ประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุม ภายในท้องถิ่นนั้นในลักษณะที่เป็นการค้า ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนเริ่มประกอบ กิจการ เมื่อพิจารณาเทศบัญญัติเทศบาลตำบลลาดบัวหลวง เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วพบว่า ได้บัญญัติให้การประกอบกิจการหลอมและการหล่อโลหะ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมในพื้นที่ประเภทที่ ๕.๖ (๒) ดังนั้น หากบริษัทฯ ประกอบกิจการหลอมและหล่อโลหะในลักษณะที่เป็นการค้า ก็ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพก่อนเริ่มประกอบกิจการ และจากข้อมูลข้างต้นทราบว่า บริษัทฯ ประกอบ

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๑๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมาย สาธารณสุข มีถึงบริษัท ซีพี อินดัสตรี จำกัด

<sup>๒</sup> มาตรา ๓๓ เมื่อพันกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ยกข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการตามประเภทที่มีข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุม ตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไขโดยเฉพาะให้ผู้รับ ใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้โดยทั่วไปในข้อกำหนดของ ท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๒) ก็ได้

ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว

กิจการหลัก คือ การหลอมและหล่อโลหะ ซึ่งต้องใช้ถ่านโค้กเป็นเชื้อเพลิงในการประกอบกิจการ บริษัทฯ จึงได้สั่งซื้อถ่านโค้กและนำมาเก็บไว้ในสถานประกอบการเพื่อใช้ในกระบวนการผลิตสินค้า โดยไม่มีการเก็บสะสมไว้เพื่อจำหน่าย กรณีนี้ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เห็นว่า การเก็บถ่านโค้กเพื่อเป็นเชื้อเพลิงสำหรับการประกอบกิจการหลัก ถือเป็นกรเก็บเชื้อเพลิงที่เป็นกระบวนการที่ต่อเนื่องกันเพื่อผลิตสินค้าหรือบริการหลักอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนั้น การเก็บสะสมถ่านโค้กในกรณีนี้ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ประเภทที่ ๕.๑๒ (๔) การผลิต การสะสม การขนส่งถ่านหิน ถ่านโค้ก ที่ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๓ แต่อย่างใด

สมชาย ตู๋แก้ว

(นายสมชาย ตู๋แก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๕ ตุลาคม ๒๕๕๙